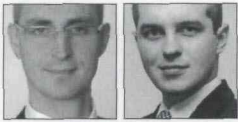


HYBRYDOWE PPP



dr Rafał Cieślak

Radca Prawny

Jakub Kot

aplikant adwokacki

Kancelaria Doradztwa Gospodarczego

Cieślak & Kordasiewicz

W ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020, realizacja przedsięwzięć typu PPP możliwa jest w modelu tzw. projektu hybrydowego.

Zgodnie z art. 2 ust. 24 rozporządzenia 1303/2013 partnerstwo publiczno- prywatne oznacza formę współpracy między podmiotami publicznymi a sektorem prywatnym, której celem jest poprawa realizacji inwestycji w projekty infrastrukturalne lub inne rodzaje operacji realizujących usługi publiczne, poprzez dzielenie ryzyka, wspólne korzystanie ze specjalistycznej wiedzy sektora prywatnego lub dodatkowe źródła kapitału. Natomiast na gruncie krajowych regulacji, na podstawie art. 1 ust. 2 usta-

wy z dnia 19 grudnia 2008 o partnerstwie publiczno- prywatnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 696 z późn. zm.), określony został jedynie przedmiot partnerstwa publiczno- prywatnego. Zgodnie z przywołanym przepisem przedmiotem partnerstwa publiczno- prywatnego jest wspólna realizacja przedsięwzięcia oparta na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym. Co niezwykle istotne, w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020 realizacja tego ty-

pu przedsięwzięć możliwa jest także w modelu tzw. projektu hybrydowego.

Czym jest projekt hybrydowy?

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 217.) projekt hybrydowy polega na wspólnej realizacji projektu przez partnerstwo publiczno- prywatne w rozumieniu art. 2 pkt 24 rozporządzenia ogólnego, utworzo-

Fot. arch. Miasto Poznań



Dotychczas w Polsce udało się zrealizować jedynie kilka projektów w ramach unijnej perspektywy finansowej na lata 2007-2013, w tym między innymi projekt pn. System gospodarki odpadami dla Miasta Poznania.

ne w celu realizacji inwestycji infrastrukturalnej. W myśl przywołanego powyżej aktu prawnego, inwestycją infrastrukturalną jest budowa, przebudowa lub remont obiektu budowlanego lub wyposażenie składnika majątkowego w urzędzenia podwyższające jego wartość lub użyteczność, połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem przedmiotem tej inwestycji za wynagrodzeniem.

Niezależnie od powyższego, projekt hybrydowy to nic innego jak przedsięwzięcie będące unifikacją partnerstwa publiczno-privatnego i środków pozyskanych z Unii Europejskiej.

Projekty hybrydowe – podstawy prawne

Rozwiązania i instytucje prawne umożliwiające realizację projektów hybrydowych przewidziane zostały w rozporządzeniu 1303/2013. Zgodnie z art. 2 ust. 24 niniejszego rozporządzenia partnerstwo publiczno-privatne oznacza formę współpracy między podmiotami publicznymi a sektorem prywatnym, którego celem jest poprawa realizacji inwestycji w projekty infrastrukturalne lub inne rodzaje operacji realizujących usługi publiczne, poprzez dzielenie ryzyka, wspólne korzystanie ze specjalistycznej wiedzy sektora prywatnego lub dodatkowe źródła kapitału.

W ramach rozporządzenia 1303/2013 wyraźnie wyartykułowano, że fundusze europejskie mogą być wykorzystywane w celu wspierania operacji PPP, z zastrzeżeniem, że operacje takie muszą być zgodne z regulacjami unijnymi i krajowymi, w tym w szczególności dotyczącymi zamówień publicznych i pomocy państwa.

Ponadto w ramach przedmiotowego rozporządzenia wykreowano kilka istotnych rozwiązań w kontekście realizowania projektów hybrydowych. Po pierwsze, wprowadzono możliwość zmiany beneficjenta z podmiotu publicznego, który zainicjował operację, na partnera wybranego w procedurze PPP. Jednakże w tym kontekście należy również przywołać przepisy rozporządzenia delegowanego Komisji Europejskiej nr 2015/1076 ustanawiające dodatkowe minimalne wymagania, które muszą zostać spełnione w projektach partnerstwa publiczno-privatnego finansowanych z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w przypadku potrzeby do-

konania zmiany partnera prywatnego będącego beneficjentem środków UE. Zgodnie z regulacjami przywołanego rozporządzenia zastąpienie partnera prywatnego wymaga spełnienia dodatkowych warunków w tym zakresie:

- partner lub podmiot publiczny muszą być w stanie dostarczać przynajmniej tę usługę i z zachowaniem co najmniej tych minimalnych norm jakości, które określone są w umowie partnerstwa publiczno-privatnego,
- partner lub podmiot publiczny muszą zgodzić się przyjąć na siebie prawa i obowiązki beneficjenta w odniesieniu do wsparcia operacji PPP od dnia, w którym instytucja zarządzająca powiadamiana jest o wniosku o zastąpienie,
- partner lub podmiot publiczny muszą wystąpić do instytucji zarządzającej z wnioskiem o zastąpienie partnera prywatnego jako beneficjenta w ciągu jednego miesiąca od daty decyzji o zmianie tego partnera prywatnego.

Dodatkowo, regulacje rozporządzenia 1303/2013 przewidują między innymi możliwość ponoszenia przez partnera prywatnego wydatków kwalifikowanych projektu w sytuacji, gdy to podmiot publiczny jest beneficjentem, a także wprowadzają instytucję rachunku powierniczego (środki dotacyjne wpłacone na rachunek powierniczy zostaną, zgodnie z postanowieniami umowy o PPP, spożytkowane na płatności, które mają zostać dokonane w ramach wynagrodzenia partnera prywatnego. Instrument ten w szczególności polega na tym, że na uruchomiony rachunek bankowy właściwa instytucja, odpowiedzialna za refundację wydatków, przekazuje dotację należną partnerowi prywatnemu z tytułu poniesionych przez niego nakładów, a następnie kwota ta przekazywana jest przez podmiot publiczny bezpośrednio partnerowi prywatnemu w ramach jego wynagrodzenia, zgodnie z ustalonym przez strony harmonogramem płatności).

Dodatkowo w rozporządzeniu 1303/2013 określono zasady przeznaczania środków z Unii Europejskiej na realizację polityki spójności w celu wsparcia tzw. operacji PPP. Termin ten zdefiniowany został w art. 2 ust. 25 przywołanego rozporządzenia, zgodnie z którym operacja PPP oznacza operację, która reali-

zowana jest lub ma być realizowana w ramach struktury partnerstwa publiczno-privatnego.

Projekty hybrydowe – przykłady

Dotychczas w Polsce udało się zrealizować jedynie kilka projektów w ramach unijnej perspektywy finansowej na lata 2007-2013, w tym między innymi projekty pn. *System gospodarki odpadami dla Miasta Poznania*, *Rewitalizacja dworca PKP oraz terenów przydworcowych w Sopotcie*, czy *Kompleks mineralnych basenów w Solcu-Zdroju*.

Należy jednak wskazać, że aktualnie wiele polskich samorządów podejmuje próby realizacji projektów hybrydowych w ramach perspektywy UE na lata 2014-2020. Za przykład w tym kontekście uchodzą mogą następujące przedsięwzięcia:

- kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej oraz zasobu komunalnego Zgierza,
- modernizacja energetyczna obiektów użyteczności publicznej w Płocku,
- poprawa efektywności wykorzystania energii w budynkach użyteczności publicznej gminy miejskiej Pabianice,
- poprawa właściwości energetycznych budynków Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego nr 5 im. św. Barbary w Sosnowcu,
- systemowa modernizacja obiektów gminnych przy wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii w formule partnerstwa publiczno-privatnego we Wiązownie,
- termomodernizacja wraz z zarządzaniem źródłami ciepła w budynkach użyteczności publicznej na terenie gminy Opalenica.

Podsumowanie

Wobec powyższego wydaje się, że obecna perspektywa UE na lata 2014-2020 umożliwi sprawne wdrażanie przedsięwzięć, które zakładają model finansowy opierający się na połączeniu kapitału prywatnego i środków pochodzących z funduszy UE w ramach partnerstwa publiczno-privatnego. Nie bez znaczenia w tym kontekście będzie ponadto rola instytucji zarządzających, które powinny ukształtować stabilne i sprawne systemy bezpośredniego wdrażania funduszy unijnych, w szczególności w postaci opracowania odpowiednich przepisów, dokumentów, procedur i wytycznych. ■